

Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätös**22. 12. 2020****Antopäivä**
17.12.2020**Päätösnumero**
20/1053/2**Lähetyspäivä**
17.12.2020**Diaarinumero**
01976/20/2299**Asia** Kunnallisiaasiaa koskeva valitus**Valittaja** EWM AG**Päätös, josta valitetaan**

Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradian hallituksen päätös 8.9.2020 H 93

Asian käsittely kuntayhtymässä

Gradia Jyväskylän rehtori on 1.6.2020 päättänyt, että oppilaitoksen kone- ja tuotantotekniikan koulutusosalalle hankitaan neljä hitsauskonetta Kemppi Oy:ltä. Kuntayhtymä oli saanut 4.5.2020 julkaisemansa tarjouspyynnön johdosta tarjoukset myös Oy Woikoski Ab:ltä, Migatroniic Oy:ltä ja Pronius Oy:ltä.

EWM AG on vaatinut rehtorin päätöksen korjaamista hankintaoikaisuna.

Kuntayhtymän hallitus on valituksenalaisella päätöksellään jättänyt oikaisuvaatimuksen tutkimatta. Päätöksen perustelujen mukaan *EWM AG*:lla ei ole oikeutta vaatia hankintaoikaisua, koska yhtiö ei ole tehnyt omaa tarjousta eikä se ole asianosainen.

Postiosoite	Käyntiosoite	Puhelinvaihe	Sähköiset yhteystiedot	Faksi
Raatihuoneenkatu 1 13100 HÄMEENLINNA	Arvi Kariston katu 5 13100 HÄMEENLINNA	029 56 42200	Sähköposti: hameenlinna.hao@oikeus.fi Sähköinen asiointipalvelu: https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet	029 56 42269

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

EWM AG on vaatinut kuntayhtymän hallituksen päätöksen kumoamista ja asian palauttamista uudelleen käsiteltäväksi.

EWM AG myy valmistamiaan hitsauslaitteita Suomessa jälleenmyyjäverkoston kautta. Kyseisessä hankinnassa yhtiön edustajana ja tarjouksen jättäjänä toimi Oy Woikoski Ab. EWM AG on siten oikaisuvaatimusohjeissa tarkoitettu muu taho, jota asiaa koskee. Yhtiöllä on tämän vuoksi oikeus vaatia hankinta-oikaisua.

Lausunnot ja selitykset

Kuntayhtymän hallitus on antanut lausunnon.

EWM AG on antanut selityksen.

Hallinto-oikeuden ratkaisu ja perustelut

Hallinto-oikeus hylkää valituksen.

Perustelut

Sovellettavat säännökset ja lainvalmisteluasiakirjojen kannanotot

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (hankintalaki) 133 §:n 1 momentin mukaan hankintayksikkö voi ottaa hankinta-oikaisun käsiteltäväkseen omasta aloitteestaan tai asianosaisen vaatimuksesta.

Hankintalain 145 §:ssä säädetään muutoksenhakuun oikeutetuista eli niistä, jotka voivat saattaa hankintaa koskevan asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen.

Hankintalakia koskevan hallituksen esityksen (HE 108/2016 vp) yksityiskohtaisissa perusteluissa on todettu lain 133 §:n vastaavan pääosin tuolloin voimassa olleen julkisista hankinnoista annetun lain (348/2007) 81 §:ssä säädettyä. Viimeksi mainitun lain muuttamista koskevan hallituksen esityksen (HE 190/2009 vp) yksityiskohtaisissa perusteluissa todetaan lain 81 §:n osalta seuraavaa: ”Asian voisi saattaa momentin mukaan vireille asianosainen, jota ei määriteltäisi laissa tämän tarkemmin. Asianosaisella tarkoitettaisiin yleisesti sellaista ehdokasta tai tarjoajaa, jonka oikeusasemaan hankintapäätöksellä on vaikutusta. Asianosaisen käsite olisi siten rinnasteinen 85 §:ssä tarkoitettuihin muutoksenhakuun oikeutettuihin tahoihin. Ehdokkaan ja tarjoajan lisäksi uusi oikeussuojakeino olisi myös niiden viranomaistahojen käytettävissä, jotka voivat tehdä valituksen markkinaoikeudelle.”

Oikeudellinen arviointi

Hankinta-oikaisua voi vaatia hankinta-asian asianosainen. Asianosaisella tarkoitetaan tässä yhteydessä samoja tahoja, jotka voivat hankintalain 145 §:n mukaan saattaa hankintaa koskevan asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen. Mainitussa pykälässä tarkoitetaan sillä, jota asia koskee,

pääasiassa hankintamenettelyyn osallistunutta tarjoajaa tai ehdokasta. Hankintalailla täytäntöön pannun direktiivin 89/665/ETY 1 artiklan 3 kohdan mukaan jäsenvaltioiden on varmistettava, että muutoksenhakumenettelyt ovat ainakin niiden käytettävissä, jotka joko ovat olleet tai ovat tavoittelemassa tiettyä sopimusta ja joiden etua väitetty virheellinen menettely on loukannut tai saattaa loukata. Oikeuskäytännössä (KHO 2014:129) on tämän perusteella katsottu, että oikeus muutoksenhakuun on myös sellaisella toimittajalla, joka ei ole jättänyt tarjouskilpailussa tarjousta, jos kilpailutuksen ulkopuolelle jättäytyminen on johtunut tarjouspyynnön ehdoista ja vaatimuksista.

EWM AG ei ole osallistunut kysymyksessä olevaan hankintamenettelyyn tarjoajana. Oy Woikoski Ab on tehnyt tarjouksen omissa nimissään eikä EWM AG:n puolesta. Kyse ei myöskään ole tilanteesta, jossa hankintaoikaisua vaatinut on julkista hankintaa koskevaa sopimusta tavoitteleva toimittaja, jonka osallistuminen hankintamenettelyyn on saattanut estyä hankintayksikön väitetyn virheellisen menettelyn vuoksi. EWM AG:lla ei siten ole ollut oikeutta vaatia hankintaoikaisua. Kuntayhtymän hallituksen on tämän vuoksi tullut jättää yhtiön oikaisuvaatimus tutkimatta, eikä sen päätös ole lainvastainen.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut
Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista 135 §
Kuntalaki 135 §

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusosoitus on liitteenä (kunnallisvalitus).

Esittelijäjäsen

Jussi-Pekka Lajunen

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeuden jäsenet Marja Tuominen, Jussi-Pekka Lajunen ja Marianne Kivistö.

Jakelu ja oikeudenkäyntimaksu

Päätös EWM AG
c/o myyntipäällikkö Kari Lahti
kari.lahti@ewm-group.com
sähköpostitse

Jäljennös ✓ Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradian hallitus, jonka on kuntalain 142 §:n mukaisesti ilmoitettava päätöksestä

Gradia Jyväskylän rehtori

Oikeudenkäyntimaksu 260 euroa, laskutetaan myöhemmin

sil

Jäljennöksen oikeaksi todistaa
päätöksen antopäivänä


lainkäyttösihteeri Sirpa Laakso

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeätä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valitusaika luetaan siitä, kun ilmoitus päätöksestä on julkaistu kunnan tai kuntayhtymän yleisessä tietoverkossa.

Jos päätös on annettu asianosaiselle erikseen tiedoksi, valitusaika luetaan kuitenkin tiedoksisaannista. Vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon kirjeitse tavallisena tiedoksiantona lähetetystä päätöksestä seitsemäntenä päivänä päätöksen lähettämisestä, jollei vastaanottaja näytä tiedoksisaannin tapahtuneen tätä myöhemmin.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantotapaa vastaanottajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jona päätös on vastaanotettu. Tiedoksisaantipäivän osoittaa vastaanottotodistus, saantitodistus tai tiedoksiantotodistus. Sijaistiedoksiannossa tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantotapaa vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä (sähköpostitse tai sähköisen asiointipalvelun kautta), jollei muuta näytetä. Sähköisen asiointipalvelun kautta todisteellisesti tiedoksi saadun päätöksen tiedoksisaantipäivä on päätöksen noutamispäivä asiointipalvelusta.

Viranomaisen tietoon asiakirjan katsotaan kuitenkin tulleen kirjeen tai sähköisen viestin saapumispäivänä.

Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
- miltä kohdista päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite:	Korkein hallinto-oikeus PL 180, 00131 Helsinki
Sähköposti:	korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi
Käyntiosoite:	Fabianinkatu 15, 00130 Helsinki
Puhelin:	029 56 40200
Faksi:	029 56 40382
Aukioloaika:	arkipäivisin klo 8.00 – 16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>